

贸易转型：可持续的食物和 土地利用系统的改革日程

执行摘要



The
Food and Land Use
Coalition

执行摘要



农民正在分析巴西咖啡作物的开花情况

据联合国粮农组织 (FAO) 估计,2020年全球食物贸易总额达1.53万亿美元,是二十年前的两倍多。¹食物贸易对于满足全球不断发展的城市 and 食物不安全国家的需求至关重要,并为食物出口国提供了大量的就业机会和收入来源。随着气候变化的持续,食物断供的现象更加频繁,以及越来越多的人依赖进口,贸易的重要性会进一步上升。这方面的早期迹象已十分明显。仅2021年,在有人类居住的大陆上发生的旱灾就导致全球食物价格上涨了三分之一以上,且这一上升趋势在新冠疫情爆发前就已开始。^{2,3}

食物的全球贸易突显了食物系统面临的一些挑战,例如温室气体排放、毁林和生物多样性的丧失,以及健康和社会包容成本。据估计,由食物和土地利用系统产生的“隐性”环境、健康和贫困成本每年高达12万亿美元,超过了全球食物系统总产出的市场价值。⁴这些成本中的一部分与食物贸易密切相关,尤其是大豆和棕榈油等以出口为主的热带森林商品,它们同时也是毁林的幕后推手。

与此同时,在一个日益不稳定和正在变暖的世界中,可持续贸易对于保障食物安全和生计都至关重要。当前的任务不是去逆转食物生产和贸易的全球化,而应是降低与贸易体系相关的成本和减少贸易扭曲,并使其与全球目标(如《巴黎协定》和可持续发展目标(SDG))保持一致。为此,食物和土地利用联盟(FOLU)提出了食物和农产品“可持续贸易”的定义,作为在多边贸易体系、政府政策和企业自愿标准中制定可持续性标准的基础。

为了实现上述可持续贸易愿景,必须先清除多个障碍。包括:1) 缺乏有力的激励措施,无法推广可持续做法;2) 价值链参与者之间的市场集中和权力动态;3) 市场泄漏;4) 对食品价格及其可负担程度的敏感性;5) 缺乏可追溯性和透明度系统,无法支持可持续发展目标。

为了更好的实现可持续性目标,应调整一系列贸易和市场机制。其中包括推行尽职调查、自由贸易协定、关税和其它已用于解决自然保护相关问题的市场机制。新的贸易政策必须符合世贸组织(WTO)的“最惠国待遇原则”,即对进口到任何世贸组织成员国的同类产品给予公平、公正的待遇。如果措施是互惠而不是强加的,则可发挥更大作用。

为了克服这些障碍,我们提出了九项行动建议,分属以下两个部分:

(1) 将可持续性和气候目标纳入贸易政策,实现稳定、可负担和有韧性的食物系统。贸易、气候、自然和人类是密不可分的。因此,政策制定者应采取更多措施,使贸易政策与国内食物安全、健康和环境目标保持一致。世贸组织与联合国贸发会议(UNCTAD)等多边机构可以在促进该一体化进程中发挥关键作用。与此同时,通过双边和诸边“自愿联盟”示范贸易可持续转型的可能性。

(2) 调整基础性的国内政策以支持更可持续的贸易。某些国内政策可能会导致贸易品以不可持续的方式生产出来,因此修改此类政策也很重要。其中包括不合理的农业补贴,数据可访问性不足,缺少透明度。进一步的措施包括,提高整个企业价值链的最低可持续性标准,并为面临更为苛刻的贸易标准的生产者提供技术和资金支持,使小规模生产者和生产国不会处于劣势。

贸易体系的全球化特质意味着没有一个国家可以靠自己实现食物安全和韧性。我们应从人类整体利益出发,通过全球协调行动,共同讨论和协同发展路径。FOLU希望能证明,通过此类干预措施,我们可以实现加速贸易、创造新发展机会、确保食物安全以及保护生物多样性、气候和自然的多重目标。

贸易转型: 可持续的食物和土地利用系统的改革日程

实现可持续贸易的5大障碍



缺少开展可持续做法的激励措施



市场集中和权力动态



市场泄露



食品价格及其可负担程度



缺乏可追溯性和透明度

政策制定者推行贸易改革, 以实现可持续食物和土地利用系统的9项行动

1 将可持续性和气候目标纳入贸易政策。

行动1

推动体制改革, 促进贸易和市场政策工具的协同和利用

消除障碍



行动2

通过多边解决方案扩展实现可持续贸易的方法

消除障碍



行动3

推行严格的国家标准以及全球协调行动, 实现可持续生产、贸易和消费

消除障碍



行动4

更好地利用双边和诸边“自愿联盟”

消除障碍



2 调整国内政策以满足基本贸易条件

行动5

取消不合理补贴, 进行重新规划, 推进环境目标

消除障碍



行动6

实现政府持有数据的标准化和开源化

消除障碍



行动7

提高整个企业价值链的最低可持续性标准, 并加强与私营部门的接触

消除障碍



行动8

为生产者提供财政支持, 以激励其进行可持续生产

消除障碍



行动9

促进与当地社区、生产者、小农和土著人民的包容性合作

消除障碍



References

1. FAO - News Article: Global food trade is buoyant, as are prices. FAO <https://www.fao.org/news/story/en/item/1410675/icode/> (2021).
2. Laje, D., Faiola, A. & Herrero, A. V. South America drought: Argentina, Brazil, Chile, Bolivia suffer climate change - The Washington Post. *The Washington Post* (2021).
3. de Sousa, A. & Durisin, M. Global Food Costs Jump Back Near Decade-High on Harvest Woes - Bloomberg. *Bloomberg* https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-09-02/global-food-prices-jump-back-near-decade-high-on-harvest-woes?cmpid=BBD092421_TRADE&utm_medium=email&utm_source=newsletter&utm_term=210924&utm_campaign=trade (2021).
4. FOLU. Growing Better : Ten Critical Transitions to Transform Food and Land Use. *Glob. Consult. Rep. Food L. Use Coalit.* 1–237 (2019).

贸易转型：可持续的食物和 土地利用系统的改革日程

执行摘要



The
Food and Land Use
Coalition